



HØRINGSNOTAT

Center
Center for energieffektivitet

Kontor
Energineutrale Bygninger

Dato
9. januar 2025

J nr. 2025-17103

/lddg

Høringsnotat vedr. forslag til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

Bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse blev sendt i ekstern høring den 3. december 2025 med frist for afgivelse af høringssvar den 6. januar 2026.

Der er modtaget i alt 16 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 15 høringsparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet:

- Branchehuset
- Sustain
- Norsyn Energy Solutions
- Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation (ABF)
- SYNERGI
- Byggeskedefonden
- Miljøorganisationen VedvarendeEnergi.
- Klimabevægelsen i Danmark - Arbejdsgruppen for klimaret og høringer
- Termonet Danmarks
- Varmepumpeindustrien
- Danske Bygningskonsulenter
- BL – Danmarks Almene Boliger
- Green Power Denmark
- Energifællesskaber Danmark
- TEKNIQ

Følgende høringspart har oplyst, at de ingen bemærkninger har til bekendtgørelsesudkastet:

- Byggeskedefonden

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

Nr. 1 Ændring af puljen til en fradragsordning

Nr. 2 Forhøjet tilskudssats

Nr. 3 Bygninger der forsynes med blokvarme



Nr. 4 Inddragelse af kollektive varmeløsninger

Nr. 5 Diverse

Ad nr. 1: Ændring af puljen til en fradragsordning

Branchehuset oplyser, at de anser puljen for at være et væsentligt instrument til fremme af den grønne omstilling, og at de velkommer det øgede tilskud.

Samtidigt oplyser Branchehuset, at de ser frem til et udkast til det politiske forslag om, fremadrettet at konvertere puljen til et skattefradrag.

Green Power Denmark anbefaler, at tilskudspuljen omlægges til et fradrag fra 2027 til 2029.

Ministeriets bemærkninger:

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet takker for den positive udtalelse vedrørende Varmepumpepuljens indflydelse på den grønne omstilling.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at forslaget om at omdanne Varmepumpepuljen til en fradragsordning falder uden for de påtænkte ændringer i det bekendtgørelsesudkast, der er i høring. Parterne bag Energifaite 2018 besluttede, at Bygningspuljen, som Varmepumpepuljen udspringer af, skulle være en tilskudsordning. Der er med Aftale om finansloven for 2026 afsat en ramme på 555 mio. kr. fra 2027-2029 til varmepumper. Sammen med Skatteministeriet, teknikere og branchen skal det afsøges, om de yderligere midler kan konverteres til et fradrag fra 2027.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har noteret sig forslagene til brug for det videre arbejde med Varmepumpepuljen.

Ad nr. 2: Forhøjet tilskudssats

Varmepumpeindustrien oplyser, at Varmepumpepuljen er et vigtigt og værdifuldt værktøj til grøn omstilling og bakker op om de indførte ændringer i udkastet, som de mener kan bidrage til både øget afløb og reduceret tilbageløb for Varmepumpepuljen.

Green Power Denmark bakker op om de foreslåede ændringer i bekendtgørelsen, herunder forhøjelsen af tilskudssatserne for konvertering til individuel luft-til-vand varmepumpe. Green Power Denmark anbefaler, at der afsættes flere midler til tilskudspuljen så der årligt afsættes 400 mio. kr., samt at tilskudssatserne øges til 35.000 kr. og 50.000 kr. for hhv. luft-til-vand-varmepumper og jordvarme.

Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation samt BL – Danmarks Almene Boliger bakker op om, at tilskudssatserne forhøjes.

Norsyn Energy Solutions er overordnet positive over, at Varmepumpepuljen videreføres og justeres.



Miljøorganisationen VedvarendeEnergi foreslår, at tilskud til varmepumper opdeles, så der gives højere tilskud til varmepumper med højere effektivitet og varmepumper med mulighed for smart udnyttelse af energisystemet. Miljøorganisationen VedvarendeEnergi foreslår videre, at en del af tilskuddet til en varmepumpe gives efter dets evne til at tilpasse forbrug efter elproduktionens energieffektivitet.

Miljøorganisationen VedvarendeEnergi vurderer, at en øgning af støtten til de mindst effektive varmepumper, kun vil have betydning for disse, hvilket de vurderer, er imod hovedlovens formål om at fremme effektiv energianvendelse gennem støtte.

Termonet Danmark finder det problematisk, at der ikke gives højere støtte til varmepumper med smart styring, end varmepumper uden smart styring, samt at der ikke gives højere støtte til varmepumper, der kan udnytte sæsonlagring eller spildvarme.

Termonet Danmark foreslår, at tilskudssatserne justeres efter det samfundsøkonomiske og forsyningssikkerhedsmæssige hensyn i relation til deres energieffektivitet.

SYNERGI finder det hensigtsmæssigt, at støttesatsen hæves for tilskud til luft-til-vand varmepumper. SYNERGI oplyser, at midlerne i puljen forventeligt ville få bedst virkning, hvis de i højere grad blev målrettet, så der kan opnås differentierede tilskudssatser. SYNERGI henviser til, at gradueringen kunne tage udgangspunkt i offentlige ejendomsvurderinger eller postnumre efter samme princip som Bredbåndspuljen.

Energifællesskaber Danmark kan ikke støtte, at bekendtgørelsen sidestiller tilskudssatserne til individuelle luft-til-vand varmepumper med jord-til-vand varmepumper. Energifællesskaber Danmark vurderer, at det er bekymrende, at der gives et større tilskud til individuelle luft-til-vand varmepumper end til jord-til-til-vand varmepumper. De vurderer, at denne sidestilling ikke opfylder det formål, der er udtrykt i hovedloven, og favoriserer en teknologi frem for en anden.

Klimabevægelsen i Danmark mener, at der er afsat for få midler til, at det kan have en mærkbar effekt i reduktion af fossilt brændsel og energieffektivisering, samt at ordningen bør målrettes som et tilbud til de områder eller bygninger, der er mest tiltrængt.

Termonet Danmark finder det problematisk, at bekendtgørelsen forhøjer tilskudssatsen for individuelle luft-til-vand-varmepumper, hvilket de mener sker uden at tage højde for andre teknologier. Termonet Danmark mener, at der ved en enslydende støtte til hhv. luft-til-vand varmepumper og væske-til-vand varmepumper, fjernes en tilskyndelse til at vælge en mere energieffektiv varmepumpeteknologi. Termonet Danmark mener, at udkastet til bekendtgørelsen ikke er i fuld overensstemmelse med hovedlovens overordnede formål, samt at forhøjelsen af støtten til luft-til-vand-varmepumper uden forhøjelse eller introduktion af støtte målrettet andre typer varmepumpeteknologier, ikke tilstrækkeligt udnytter lovens § 1 stk. 2 pkt. 1-3 og i nogen grad forringer pkt. 4.



Ministeriets bemærkninger:

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kvitterer for tilbagemeldingerne vedrørende forhøjelsen af bekendtgørelsens tilskudssatser for konvertering til individuel luft-til-vand-varmepumper.

Ændringen sker efter politisk ønske herom. Med ændringerne i det foreslåede bekendtgørelsesudkast ensrettes satserne for luft-til-vand og væske-til-vand varmepumper, så der fremadrettet kun vil være én tilskudssats, uagtet typen af varmepumpen der installeres. Det vurderes at gøre puljen mere teknologineutral og brugervenlig.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig ønsket om en yderligere stigning i og målretning af puljens tilskudssatser til det fremtidige arbejde med Varmepumpepuljen, herunder forslaget om, at puljen skal give højere tilskud til varmepumper med højere effektivitet og varmepumper med mulighed for smart udnyttelse af energisystemet samt socioøkonomiske forhold.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at forslagene om inddragelse af andre teknologier som tilskudsberettigede i Varmepumpepuljen falder uden for de påtænkte ændringer i det bekendtgørelsesudkast, der er i høring.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig forslagene til brug for det videre arbejde med Varmepumpepuljen.

Ad nr. 3: Bygninger der forsynes med blokvarme

SYNERGI, Energifællesskaber Danmark, Danske Bygningskonsulenter, Green Power Denmark, TEKNIQ samt BL – Danmarks Almene Boliger anser det for positivt, at der sker en udvidelse af tilsagnsbestemmelserne for bygninger, der forsynes med blokvarme i § 11, nr. 5, 2. pkt., således at der vil kunne ydes tilsagn om tilskud til bygninger, som er registreret i BBR som et række- og kædehus (anvendelseskode 131) eller dobbelthus (anvendelseskode 132), selv om de ikke forsynes med blokvarme på ansøgningstidspunktet.

Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation opfordrer til, at bekendtgørelsen skal give mulighed for tilskud, uanset om der i de omfattede bygninger er en fælles eller en individuel varmekilde.

TEKNIQ anser det for vigtigt, at Energistyrelsens konkrete vurdering administreres smidigt og hurtigt, så det ikke skaber unødigt ventetid eller bureaukrati for ansøgerne og installatørerne.

Ministeriets bemærkninger:

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kvitterer for de positive tilbagemeldinger for den påtænkte udvidelse af tilsagnsbestemmelserne for bygninger der forsynes med blokvarme i bekendtgørelsens § 11, nr. 5, 2. pkt.

Udvidelsen vil indebære, at der også vil kunne ydes tilsagn om tilskud til bygninger, der er registreret i BBR som et række- og kædehus eller dobbelthus, selv om de ikke forsynes med blokvarme på ansøgningstidspunktet. Den foreslåede ændring vil på den måde åbne op for,



at flere bygninger vil kunne modtage støtte til en fælles varmekilde, uden bygningerne på forhånd er forsynet med fælles varmekilde i form af blokvarme.

Dette vil kunne ske efter Energistyrelsens konkrete vurdering i sagen ud fra sagens specifikke omstændigheder.

Ad nr. 4: Inddragelse af kollektive varmeløsninger

Energifællesskaber Danmark samt Miljøorganisationen VedvarendeEnergi mener, at Varmepumpepuljen bør yde tilskud til lokale kollektive varmeløsninger.

Termonet Danmark opfordrer til, at bekendtgørelsen revideres, så tilskuddene afspejler teknologiens energieffektivitet og systemværdi, og så energifællesskaber og kollektive løsninger kan gøre brug af ordningen.

SYNERGI mener, at definitionen af støtteberettigede projekter og ansøgere bør udvides i § 1 og § 4, så også kollektive løsninger i form af lavtemperaturnet med individuelle varmepumper omfattes.

Norsyn Energy Solutions vurderer, at udkastet ikke giver et tilstrækkeligt grundlag for at understøtte kollektive varmepumpe-løsninger i områder, hvor traditionel fjernvarme ikke er en mulighed. Det gælder særligt kollektive lavtemperaturløsninger. Norsyn Energy Solutions ønsker, at der åbnes op for, at et afgrænset projekt kan søge samlet på vegne af et område og modtage ét tilsagn baseret på antal konverterede husstande.

Sustain mener, at Varmepumpepuljen i dag fungerer markedsforvridende ved at understøtte individuelle løsninger uden samme mulighed for kollektive lavtemperatur-løsninger uden for varmeforsyningsloven, herunder termonet.

Sustain mener, at de praktiske og administrative krav i den nuværende Varmepumpepulje er en væsentlig barriere, samt at flere principper fra Fjernvarmepuljen med fordel kan overføres til Varmepumpepuljen. BL- Danmarks Almene Boliger samt SYNERGI mener, at det med fordel kan overvejes, om ansøgningsprocedurerne samt dokumentationskravene til brug for ansøgning om midler fra Varmepumpepuljen kunne forenkles. Termonet Danmark anbefaler, at der indføres bestemmelser, som letter de administrative byrder for aktører, der etablerer eller indgår i løsninger med rørforbundne varmepumper.

Ministeriets bemærkninger:

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at forslagene om fremadrettet støtte af kollektive lavtemperaturløsninger falder uden for de påtænkte ændringer i det bekendtgørelsesudkast, der er i høring. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig forslagene til brug for det videre arbejde med Varmepumpepuljen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det allerede nu er muligt at søge om tilskud til en væske-til-vand varmepumpe og tilkoble den et eksisterende termonet. Dog må



der ikke, inden tilsagnet er meddelt, være indgået betingede eller bindende aftaler om tilkoblingen. Ligesom det skal være bygningsejer, der er ejer af varmepumpen.

Ad nr. 5: Diverse

Klimabevægelsen i Danmark - Arbejdsgruppen for klimaret og høringer stiller sig uforstående overfor, at varmepumpe- og energirenoveringspuljen ikke er kædet sammen og dermed gør det muligt for bygningsejeren at søge tilskud fra begge puljer samtidig.

Green Power Denmark anbefaler, at ansøgningsvinduet holdes åbent løbende, indtil årets midler er opbrugt, og at det tydeliggøres, hvornår på året der kan søges.

Danske Bygningskonsulenter foreslår, at det stilles som krav for opnåelse af tilskuddet, at der foreligger en gyldig energimærkning af bygningen. Klimabevægelsen i Danmark mener, at dokumentationskrav kan reduceres, når der stilles krav om, at den udførende skal sikre udarbejdelse af et revideret energimærke og ændringer i BBR.

Ministeriets bemærkninger:

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at Varmepumpepuljen udspringer af Bygningspuljen der med Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 blev opsplittet i to: Varmepumpepuljen og Energirenoveringspuljen. Opsplitningen skete som led i, at aftalepartierne i Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 blev enige om, at tilskudspuljerne målrettet bl.a. udfasningen af olie- og gasfyr skulle gennemgå et serviceeftersyn. Opsplitningen skete bl.a. med forventning om, at opsplitningen ville reducere eventuelle stop-go-effekter samt betyde en markant reduktion af sagsbehandlingstiden for ansøgninger om konverteringer. F.eks. er sagsbehandlingstiden for ansøgninger til Varmepumpepuljen reduceret som følge af opsplitningen. Det er allerede nu muligt, at søge tilskud ved begge puljer sideløbende.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at puljen holdes åben, indtil alle midler er opbrugt, dog med en lukkedato sidst på året, hvilket sker af hensyn til afslutningen af sagsbehandlingen for året. Energistyrelsen orienterer om puljeåbninger bl.a. via Energistyrelsens hjemmeside, statens-tilskudspuljer.dk samt gennem nyhedsbreve og sociale medier.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet takker for forslagene om, at det fremadrettet skal være et krav for opnåelse af tilskud, at der foreligger en gyldig energimærkning af bygningen. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet tager forslaget med i det videre arbejde med Varmepumpepuljen.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsesudkastet.